



Ngày nhận bài: 15/9/2026; Ngày thẩm định: 19/10/2026; Ngày duyệt đăng: 23/10/2026.

HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ AN NINH, TRẬT TỰ TẠI LỄ HỘI CHÙA HƯƠNG CỦA CÔNG AN XÃ HƯƠNG SƠN, THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Thượng tá, TS TRẦN THỊ TÚ ANH

Viện Khoa học An ninh, Học viện An ninh Nhân dân

LÊ TIẾN THÀNH – VI VĂN MÊN

Học viên Chuyên ngành Trinh sát an ninh, Học viện An ninh nhân dân

NGUYỄN LÊ SONG YẾN

Học viên chuyên ngành Điều tra hình sự, Học viện An ninh Nhân dân

*Tác giả liên hệ: Lê Tiến Thành (Email: le894436@gmail.com)

Tóm tắt: Bài viết tập trung phân tích kết quả thực hiện các mặt công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương theo chức năng của Công an xã Hương Sơn, trọng tâm là công tác nắm tình hình, tham mưu, phối hợp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về an ninh trật tự, quản lý các lĩnh vực liên quan, phối hợp lực lượng, kiểm tra và xử lý vi phạm. Trên cơ sở đó, bài viết chỉ ra những hạn chế, nguyên nhân và đề xuất một số giải pháp góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương trong thời gian tới.

Từ khóa: quản lý nhà nước, an ninh, trật tự, lễ hội Chùa Hương, Công an xã, xã Hương Sơn, quản lý lễ hội.

Abstract: This article examines the results of state management of security and public order at the Huong Pagoda Festival by the Huong Son Commune Police, focusing on situation assessment, advisory tasks, inter-agency coordination in legal awareness and education regarding public order, management of relevant sectors, joint force deployment, and inspection and violation handling. On this basis, it identifies key limitations and their causes and proposes measures to improve the effectiveness of security and public order management at the festival.

Keywords: state management, security and order, Huong Pagoda Festival, commune Police, Huong Son Commune, festival management.

1. Đặt vấn đề

Lễ hội Chùa Hương là lễ hội truyền thống có quy mô lớn, thời gian tổ chức kéo dài, không gian rộng và thu hút đông đảo Nhân dân, tín đồ, phật tử, du khách trong nước và quốc tế. Đặc điểm này làm gia tăng yêu cầu quản lý đối với nhiều lĩnh vực có liên quan, đồng thời tiềm ẩn những vấn đề phức tạp về an ninh, trật tự. Trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, không tổ chức Công an cấp

huyện, trách nhiệm của Công an xã Hương Sơn trong quản lý địa bàn và bảo đảm an ninh, trật tự tại lễ hội ngày càng trực tiếp, toàn diện hơn. Tuy nhiên, một số mặt công tác như: nắm tình hình, phối hợp lực lượng, quản lý các lĩnh vực và kiểm tra, xử lý vi phạm vẫn còn những hạn chế; trong khi các nghiên cứu cập nhật về vấn đề này sau khi tổ chức lại bộ máy còn ít. Trên cơ sở phân tích, tổng hợp tài liệu và nghiên cứu thực tiễn, bài viết làm rõ thực trạng, nguyên nhân và đề

xuất giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương.

2. Thực trạng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương

2.1. Các hoạt động quản lý nhà nước về an ninh, trật tự của Công an xã Hương Sơn

Thứ nhất, thu thập, phân tích và xử lý thông tin phục vụ quản lý nhà nước về an ninh, trật tự.

Đây là cơ sở để Công an xã Hương Sơn chủ động nắm, dự báo và xử lý tình hình tại lễ hội Chùa Hương. Với đặc điểm lượng khách biến động lớn, địa bàn rộng, nhiều tuyến, điểm và hoạt động dịch vụ phát sinh theo mùa, nội dung nắm tình hình phải bao quát hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo; cư trú, lưu trú, người nước ngoài; kinh doanh dịch vụ, vận chuyển khách; giao thông, phòng cháy, chữa cháy và trật tự công cộng. Thông tin được thu thập từ công tác trực tiếp của cán bộ, phản ánh của nhân dân, cơ sở kinh doanh, cơ sở tôn giáo, các đơn vị phối hợp và phương tiện kỹ thuật; sau đó được phân tích, đánh giá để phục vụ tham mưu và triển khai biện pháp quản lý phù hợp. Năm 2026, việc bố trí hệ thống camera, duy trì đường dây nóng và tổ phản ứng nhanh đã góp phần nâng cao khả năng giám sát, tiếp nhận thông tin, phát hiện và xử lý kịp thời các vấn đề phát sinh.

Thứ hai, xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch, phương án bảo đảm an ninh, trật tự.

Trên cơ sở kết quả nắm và dự báo tình hình, Công an xã Hương Sơn tham mưu xây dựng, tổ chức thực hiện các kế hoạch, phương án bảo đảm an ninh, trật tự theo từng giai đoạn của lễ hội, tập trung vào phân công lực lượng, xác định địa bàn trọng điểm, tổ chức trực, tuần tra, phân luồng giao thông, kiểm soát bến và tuyến vận chuyển khách, bảo đảm an toàn tại khu vực tín ngưỡng, tôn giáo, kinh doanh và nơi tập trung đông người. Thực tiễn những ngày đầu Xuân Bính Ngọ năm 2026 cho thấy từ mùng 1 đến mùng 5 Tết, Chùa Hương đón gần 296.000 lượt khách, tăng 138% so với cùng kỳ; Công an xã phải duy trì toàn bộ quân số ứng trực và phối hợp với lực lượng Công an thành phố tăng cường kiểm soát bến đò, phân luồng giao thông và bảo đảm an toàn đường thủy. Điều đó đòi hỏi kế hoạch, phương án phải linh hoạt, gắn với

khả năng điều chỉnh, tăng cường lực lượng theo diễn biến thực tế.

Thứ ba, tham mưu, phối hợp và tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bảo đảm an ninh, trật tự.

Do lễ hội Chùa Hương liên quan đến nhiều lĩnh vực như văn hóa, tín ngưỡng, tôn giáo, du lịch, giao thông, thương mại, phòng cháy, chữa cháy và trật tự công cộng, Công an xã Hương Sơn thường xuyên tham mưu cấp ủy, Ủy ban nhân dân xã và Ban Tổ chức lễ hội xác định các vấn đề trọng tâm, bố trí lực lượng, phương tiện, tổ chức kiểm tra và phối hợp xử lý vụ việc phát sinh. Đối với những vấn đề vượt thẩm quyền hoặc cần chuyên môn sâu, Công an xã phối hợp với các đơn vị nghiệp vụ của Công an thành phố để giải quyết. Đồng thời, công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật được triển khai đối với hộ kinh doanh, cơ sở lưu trú, người vận chuyển khách, người lao động thời vụ và Nhân dân trên địa bàn, gắn với vận động, ký cam kết và nâng cao trách nhiệm chấp hành. Năm 2026, toàn xã đã tổ chức 55 hội nghị tuyên truyền với 10.100 lượt người tham dự, 726 lượt tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh và phát 6.200 tài liệu, tờ rơi, tờ gấp pháp luật, tạo nền tảng thuận lợi cho công tác tuyên truyền trong mùa lễ hội.

Thứ tư, thực hiện quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trên các lĩnh vực có liên quan trong thời gian diễn ra lễ hội.

Đối với tín ngưỡng, tôn giáo, Công an xã tập trung bảo đảm các hoạt động chính đáng diễn ra bình thường, đúng pháp luật; đồng thời chủ động phát hiện, phòng ngừa hành vi lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội. Quá trình quản lý phải phân biệt rõ sinh hoạt tín ngưỡng, tôn giáo hợp pháp với hành vi lợi dụng tín ngưỡng, tôn giáo để vi phạm pháp luật, tránh hành chính hóa các quan hệ tôn giáo chính đáng.

Trong quản lý cư trú và người nước ngoài, Công an xã hướng dẫn cơ sở lưu trú thực hiện khai báo, nắm tình hình cư trú, hoạt động của người nước ngoài trên địa bàn, qua đó phục vụ quản lý hành chính và kịp thời phát hiện dấu hiệu bất thường. Đối với vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, lực lượng Công an

tăng cường tuyên truyền, hướng dẫn, kiểm tra theo thẩm quyền và chủ động phòng ngừa nguy cơ tại cơ sở thờ tự, hàng quán, khu vực tập trung đông người và địa bàn rừng, núi.

Công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông được triển khai đồng thời trên đường bộ và đường thủy. Đặc biệt, hoạt động vận chuyển khách trên suối Yến và các tuyến liên quan đòi hỏi tăng cường kiểm soát bến bãi, phương tiện, trang bị cứu sinh và phòng ngừa ùn tắc. Năm 2026, các tổ, chốt công tác được bố trí tại tuyến đường bộ, bến bãi, suối Yến và suối Tuyết Sơn; yêu cầu trang bị áo phao, bảo đảm an toàn phương tiện và hoạt động vận chuyển được đặt ra ngay từ phương án tổ chức lễ hội. Các lĩnh vực quản lý này có quan hệ chặt chẽ, đòi hỏi Công an xã phải kết hợp đồng bộ các biện pháp và tăng cường phối hợp liên ngành.

Thứ năm, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự.

Công an xã Hương Sơn tiến hành hoặc phối hợp kiểm tra việc chấp hành pháp luật trên các lĩnh vực dễ phát sinh vi phạm như cư trú, phòng cháy, chữa cháy, trật tự công cộng, hoạt động vận chuyển, cơ sở kinh doanh có điều kiện, quản lý vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ. Qua kiểm tra, những vi phạm, sơ hở và nguy cơ ảnh hưởng đến an ninh, trật tự được phát hiện để chấn chỉnh, khắc phục hoặc xử lý theo quy định.

Hoạt động này được đặt trong tổng thể quản lý liên ngành và chú trọng phòng ngừa từ sớm. Trước mùa lễ hội năm 2026, địa phương đã tổ chức tháo dỡ, sắp xếp lại 155 điểm kinh doanh không phù hợp, trả lại khoảng 6.500m² không gian cho khu di tích. Qua đó cho thấy hiệu quả quản lý không chỉ thể hiện ở số trường hợp bị xử lý mà còn ở việc chủ động loại bỏ những điều kiện có thể làm phát sinh vi phạm, góp phần giữ gìn trật tự, an toàn và văn minh tại khu vực lễ hội.

2.2. Một số hạn chế và nguyên nhân

Mặc dù đã tích cực triển khai thực hiện, song công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương vẫn còn bộc lộ một số hạn chế, bất cập.

Một là, công tác thu thập, phân tích và xử lý thông tin có nơi, có thời điểm chưa đáp ứng đầy đủ

yêu cầu chủ động phòng ngừa. Việc nắm tình hình ở một số nội dung chưa được duy trì thường xuyên; khả năng liên thông, tổng hợp thông tin giữa các lực lượng, nguồn thông tin có lúc chưa kịp thời. Do đó, vẫn có những vụ việc, dấu hiệu phức tạp về an ninh, trật tự chưa được nhận diện ngay từ khi mới phát sinh, ảnh hưởng đến khả năng dự báo và áp dụng biện pháp phòng ngừa sớm.

Hai là, chất lượng quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trên một số lĩnh vực chưa thật đồng đều. Trong mùa lễ hội, nhiều nhiệm vụ phát sinh đồng thời, từ quản lý tín ngưỡng, tôn giáo, cư trú, người nước ngoài đến phòng cháy, chữa cháy, giao thông và trật tự công cộng. Khi lực lượng phải tập trung giải quyết nhiệm vụ đột xuất hoặc khu vực đông người, mức độ thường xuyên của công tác quản lý ở một số lĩnh vực có thể bị ảnh hưởng. Một số hiện tượng vi phạm, bất cập trong kinh doanh dịch vụ, trật tự tại khu vực lễ hội vẫn cần tiếp tục chấn chỉnh.

Ba là, hoạt động kiểm tra việc chấp hành pháp luật có thời điểm chưa được tiến hành thường xuyên, liên tục trong toàn bộ mùa lễ hội. Công tác kiểm tra thường được tập trung cao ở giai đoạn trước khai hội và những ngày cao điểm, trong khi ở một số thời điểm sau đó mức độ kiểm tra, giám sát có xu hướng giảm. Vì vậy, có vụ việc chưa được phát hiện, xử lý ngay hoặc việc khắc phục sau kiểm tra chưa được theo dõi đến cùng, làm giảm hiệu quả phòng ngừa tái phạm.

Bốn là, việc duy trì chế độ công tác ở giai đoạn cuối lễ hội có lúc chưa thật chặt chẽ. Lễ hội kéo dài nhiều tháng, cường độ thực hiện nhiệm vụ cao nên dễ phát sinh tâm lý mệt mỏi, chủ quan khi lượng khách giảm. Việc chấp hành quy chế làm việc, chế độ trực, thông tin, báo cáo và phối hợp ở một số thời điểm chưa bảo đảm như giai đoạn cao điểm. Trong khi đó, nguy cơ phát sinh vụ việc về an ninh, an toàn vẫn tồn tại trong suốt thời gian lễ hội.

Những hạn chế, bất cập nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân. Trước hết, nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân, hộ kinh doanh và người tham gia hoạt động phục vụ lễ hội chưa đồng đều. Lợi ích kinh tế trong thời gian lễ hội lớn, trong khi một số thói quen kinh doanh, dịch

vụ đã tồn tại từ lâu, làm phát sinh vi phạm hoặc tình trạng chấp hành mang tính đối phó. Đối với lực lượng thực thi nhiệm vụ, nhận thức về nội dung, phạm vi và yêu cầu của quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội của một bộ phận cán bộ có mặt chưa toàn diện; việc triển khai ở một số thời điểm còn thiên về xử lý vụ việc phát sinh, chưa dành tương xứng cho phòng ngừa và quản lý nguy cơ.

Cơ chế phối hợp giữa lực lượng Công an với các cơ quan, đơn vị liên quan tuy đã được thiết lập nhưng có lúc việc trao đổi thông tin chưa kịp thời, phân định trách nhiệm xử lý một số vấn đề liên ngành chưa thật rõ. Đây là vấn đề đáng chú ý bởi nhiều vụ việc tại lễ hội đồng thời liên quan đến chức năng của nhiều cơ quan; nếu không xác định rõ đầu mối chủ trì và trình tự phối hợp sẽ làm kéo dài thời gian xử lý.

Mặt khác, điều kiện địa bàn tạo ra áp lực khách quan lớn. Xã Hương Sơn hiện có diện tích hơn 69km², dân số trên 52 nghìn người, gồm 14 thôn; phạm vi quản lý lớn hơn đáng kể sau sắp xếp đơn vị hành chính. Trong khi đó, lượng khách mỗi mùa lễ đón tổng trên 1,6 triệu cả trong và ngoài nước, phân bố trên nhiều tuyến, điểm có địa hình phức tạp. Biên chế Công an xã vừa phải thực hiện nhiệm vụ thường xuyên trên toàn địa bàn, vừa tập trung lực lượng phục vụ lễ hội nên áp lực đối với công tác nắm tình hình, quản lý, kiểm tra và xử lý vụ việc là rất lớn.

Trong giai đoạn đầu vận hành mô hình mới, việc tiếp nhận nhiệm vụ, tổ chức lực lượng, thiết lập quan hệ công tác với các đơn vị cấp thành phố và giải quyết những vấn đề trước đây có sự tham gia trực tiếp của cấp huyện cần tiếp tục được hoàn thiện. Đội ngũ cán bộ cũng chưa hoàn toàn đồng đều về kinh nghiệm; trong khi quản lý an ninh, trật tự tại lễ hội tín ngưỡng, tôn giáo đòi hỏi cán bộ không chỉ nắm chắc pháp luật, nghiệp vụ mà còn phải có kiến thức về văn hóa, tôn giáo, tâm lý xã hội, kỹ năng giao tiếp và khả năng xử lý linh hoạt những tình huống đông người.

3. Giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương

Thứ nhất, nâng cao nhận thức, năng lực chuyên môn và bảo đảm nguồn lực đáp ứng yêu cầu quản lý.

Cần thống nhất nhận thức quản lý nhà nước về

an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục, bắt đầu từ công tác chuẩn bị, kéo dài trong suốt thời gian lễ hội và chỉ kết thúc sau khi tổ chức tổng kết, đánh giá. Không đồng nhất công tác này với bảo vệ các ngày cao điểm hoặc xử lý những vụ việc cụ thể.

Đối với cán bộ trực tiếp thực hiện nhiệm vụ, cần tăng cường bồi dưỡng kiến thức chuyên sâu về pháp luật tín ngưỡng, tôn giáo, quản lý lễ hội, cư trú, người nước ngoài, phòng cháy, chữa cháy, giao thông và xử lý tình huống đông người. Công an Thành phố Hà Nội cần nghiên cứu xây dựng tài liệu hướng dẫn hoặc chương trình tập huấn chuyên đề về quản lý nhà nước về an ninh, trật tự đối với các lễ hội, sự kiện văn hóa, xã hội có quy mô lớn để Công an cấp xã có cơ sở vận dụng thống nhất.

Sau mỗi mùa lễ hội cần tổ chức tổng kết chuyên đề, lấy vụ việc và số liệu thực tế làm căn cứ đánh giá; xác định rõ nội dung làm tốt, hạn chế, nguyên nhân và bài học kinh nghiệm để điều chỉnh kế hoạch năm sau. Đồng thời, cần rà soát cơ cấu, số lượng cán bộ của Công an xã Hương Sơn, ưu tiên bố trí cán bộ có kinh nghiệm thực hiện nhiệm vụ an ninh; có cơ chế tăng cường cán bộ từ các đơn vị nghiệp vụ của Công an thành phố tại những thời điểm dự báo lượng khách tăng cao. Việc củng cố nguồn lực phải kết hợp giữa lực lượng Công an chính quy và phát huy hiệu quả lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, tránh chỉ giải quyết vấn đề bằng tăng quân số thường trực.

Thứ hai, nâng cao chất lượng công tác nắm tình hình, phân tích và dự báo nguy cơ.

Công tác nắm tình hình phải được tiến hành từ trước mùa lễ hội, liên tục trong quá trình tổ chức và sau khi lễ hội kết thúc. Nội dung nắm tình hình cần bao quát cả yếu tố an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội, chú ý hoạt động tín ngưỡng, tôn giáo, người nước ngoài, lưu trú, kinh doanh dịch vụ, vận chuyển khách, giao thông, phòng cháy, chữa cháy và phản ánh trên không gian mạng có liên quan trực tiếp đến lễ hội.

Cần khắc phục tình trạng thu thập nhiều thông tin nhưng khả năng phân tích, chuyển hóa thành dự báo và quyết định quản lý còn hạn chế. Thông tin sau khi tiếp nhận phải được phân loại theo địa bàn,

lĩnh vực, mức độ nguy cơ; xác định vấn đề nào cần trực tiếp xử lý, vấn đề nào cần tham mưu chính quyền và vấn đề nào phải chuyển, phối hợp với đơn vị có thẩm quyền.

Đồng thời, cần khai thác tốt hơn hệ thống camera, dữ liệu cư trú, phản ánh qua đường dây nóng và các nền tảng số của địa phương. Mục tiêu là từng bước hình thành khả năng nhận diện sớm điểm ứ tắc, khu vực tập trung đông người, điểm phát sinh vi phạm hoặc những biến động bất thường để điều chỉnh lực lượng trước khi tình hình trở nên phức tạp. Công nghệ chỉ phát huy hiệu quả khi gắn với cán bộ đủ năng lực phân tích và cơ chế xử lý thông tin nhanh, không nên coi việc lắp đặt phương tiện kỹ thuật tự thân là giải pháp hoàn chỉnh.

Thứ ba, hoàn thiện và tổ chức thực hiện thực chất quy chế phối hợp giữa các cơ quan, lực lượng.

Cần rà soát toàn bộ các mối quan hệ phối hợp trong quản lý Lễ hội Chùa Hương theo mô hình tổ chức mới, xác định rõ trách nhiệm của Công an xã, các đơn vị nghiệp vụ Công an thành phố, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, Ban Tổ chức lễ hội, đơn vị quản lý di tích, cơ sở tôn giáo, đơn vị vận chuyển, y tế và các lực lượng khác.

Quy chế phối hợp cần quy định cụ thể đầu mối tiếp nhận thông tin; cơ quan chủ trì đối với từng nhóm vụ việc; trách nhiệm của lực lượng phối hợp; thời hạn trao đổi thông tin; trình tự báo cáo và cơ chế huy động lực lượng khi tình huống vượt quá khả năng giải quyết tại chỗ. Đặc biệt, sau khi không còn Công an cấp huyện, phải bảo đảm không hình thành khoảng trống giữa Công an xã với các phòng nghiệp vụ của Công an thành phố.

Trong thời gian diễn ra lễ hội, cần duy trì giao ban, trao đổi thông tin theo yêu cầu tình hình; đối với ngày cao điểm có thể tổ chức cơ chế chỉ huy, điều hành tập trung để bảo đảm quyết định được truyền đạt nhanh, thống nhất. Sau mỗi vụ việc đáng chú ý cần đánh giá quá trình phối hợp để xác định rõ khâu còn chậm, còn chùng chéo và điều chỉnh ngay, tránh chờ đến cuối mùa lễ hội mới tổng kết.

Thứ tư, tăng cường kiểm tra, chấn chỉnh và xử lý vi phạm pháp luật liên quan đến an ninh, trật tự.

Hoạt động kiểm tra cần được tổ chức theo hướng thường xuyên nhưng có trọng tâm, trọng điểm, tránh cả hai khuynh hướng: kiểm tra dàn trải gây phân tán lực lượng hoặc chỉ tập trung kiểm tra khi có phản ánh, vụ việc xảy ra. Trên cơ sở kết quả nắm tình hình, cần xác định nhóm đối tượng, lĩnh vực, địa bàn và khung thời gian có nguy cơ cao để bố trí kiểm tra phù hợp.

Đối với vi phạm liên quan đến nhiều lĩnh vực, phải tăng cường kiểm tra liên ngành, bảo đảm đúng chức năng, thẩm quyền. Sau kiểm tra cần theo dõi việc khắc phục, không dừng lại ở nhắc nhở hoặc lập biên bản. Những hành vi cố ý vi phạm, tái phạm, có nguy cơ trực tiếp ảnh hưởng đến an toàn của người tham gia lễ hội phải được xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật. Ngược lại, đối với những tồn tại chủ yếu do thiếu thông tin hoặc nhận thức chưa đầy đủ, cần kết hợp hướng dẫn, tuyên truyền để nâng cao tính tự giác.

Đáng chú ý, kiểm tra phải được duy trì đến hết thời gian lễ hội, không giảm mạnh sau giai đoạn cao điểm. Cùng với kiểm tra đối tượng quản lý, cần tăng cường kiểm tra việc chấp hành chế độ trực, thông tin, báo cáo, kỷ luật, kỷ cương của lực lượng thực hiện nhiệm vụ, qua đó khắc phục biểu hiện chủ quan, lơ là ở giai đoạn cuối lễ hội.

Thứ năm, rà soát, hoàn thiện cơ sở pháp lý và cơ chế quản lý đối với lễ hội có quy mô lớn.

Trước hết, cần rà soát các quy định hiện hành về tổ chức lễ hội, tín ngưỡng, tôn giáo, cư trú, phòng cháy, chữa cháy, trật tự, an toàn giao thông, kinh doanh dịch vụ và các lĩnh vực liên quan để xác định nội dung còn chồng chéo, thiếu thống nhất hoặc chưa phù hợp với thực tiễn quản lý lễ hội đông người.

Trên cơ sở tổng kết lễ hội Chùa Hương, Công an xã cần tham mưu Ủy ban nhân dân xã báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền hoàn thiện quy chế, quy trình quản lý liên ngành. Đối với những vấn đề vượt thẩm quyền địa phương, cần kiến nghị Công an thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố hoặc cơ quan trung ương nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định khi thực tiễn cho thấy có khoảng trống pháp lý.

Nội dung hoàn thiện cần tập trung làm rõ nguyên tắc bảo đảm an ninh, trật tự tại lễ hội; trách

nhiệm của từng lực lượng; cơ chế cung cấp, chia sẻ thông tin; thẩm quyền xử lý; chế độ phối hợp và trách nhiệm của tổ chức, cá nhân cung cấp dịch vụ. Không nhất thiết ban hành nhiều văn bản mới nếu quy định hiện hành đã đủ, mà cần ưu tiên khắc phục tình trạng quy định phân tán, thiếu cơ chế phối hợp cụ thể và khó áp dụng tại cơ sở. Cách tiếp cận này vừa bảo đảm tính khả thi vừa hạn chế phát sinh thêm thủ tục hành chính không cần thiết.

Thứ sáu, xây dựng, bổ sung và tổ chức thực hành các phương án xử lý tình huống về an ninh, trật tự.

Bên cạnh kế hoạch chung, cần xây dựng các phương án cụ thể đối với những tình huống có khả năng xảy ra tại Lễ hội Chùa Hương, như tập trung đông người vượt khả năng kiểm soát; ùn tắc giao thông; tai nạn đường bộ, đường thủy; cháy, nổ; sự cố cứu nạn, cứu hộ; gây rối trật tự công cộng; mất tài sản với số lượng nhiều người bị hại; vụ việc phức tạp liên quan đến tín ngưỡng, tôn giáo; thời tiết cực đoan hoặc sự cố kỹ thuật ảnh hưởng đến số đông du khách.

Mỗi phương án cần xác định rõ nguyên tắc chỉ huy, lực lượng chủ trì, lực lượng phối hợp, vị trí bố trí lực lượng, chế độ thông tin và điều kiện đề nghị cấp trên hỗ trợ. Phương án phải được xây dựng từ đặc điểm thực tế của từng tuyến, điểm, tránh sao chép máy móc từ các sự kiện khác.

Trước mùa lễ hội cần lựa chọn một số tình huống có nguy cơ cao để tổ chức tập huấn, thực hành hoặc diễn tập. Qua đó có thể kiểm tra khả năng chỉ huy, phối hợp, thông tin và phản ứng của từng lực lượng; đồng thời phát hiện ngay những điểm chưa phù hợp trong phương án. Sau mỗi vụ việc thực tế cần tổ chức rút kinh nghiệm và cập nhật lại phương án. Đây là cơ sở quan trọng để chuyển từ tư duy chủ yếu xử lý hậu quả sang quản trị nguy cơ, chủ động phòng ngừa và giảm thiểu tác động của sự cố ngay từ cơ sở.

4. Kết luận

Nghiên cứu góp phần làm rõ những yêu cầu đặt ra đối với quản lý nhà nước về an ninh, trật tự tại lễ hội Chùa Hương trong bối cảnh tổ chức bộ máy và nhiệm vụ của Công an cấp xã có nhiều thay đổi. Kết quả nghiên cứu có thể làm cơ sở tham khảo để tiếp tục hoàn thiện phương thức tổ chức, phối hợp và quản

lý lễ hội trong thực tiễn. Thời gian tới, cần nghiên cứu sâu hơn về cơ chế phối hợp liên ngành, ứng dụng công nghệ số và hiệu quả quản lý trong điều kiện vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp.■

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Ban Tổ chức Lễ hội Du lịch Chùa Hương (2026), *Thông tin về công tác tổ chức, quản lý lễ hội du lịch Chùa Hương năm 2026*, Hà Nội.
2. Báo Điện tử Chính phủ (2025), *53 chức năng, nhiệm vụ của Công an cấp huyện sẽ chuyển giao cho Công an cấp tỉnh và cấp xã*, ngày 04/3/2025.
3. Công an xã Hương Sơn (2026), *Báo cáo về kết quả thực hiện kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự đối với lễ hội Chùa Hương năm 2026*, Hà Nội.
4. Sở Văn hóa và Thể thao Hà Nội (2026), *Nhiều điểm mới trong công tác tổ chức, quản lý lễ hội du lịch Chùa Hương năm 2026*, Hà Nội.
5. Trang Thông tin điện tử xã Hương Sơn (2026), *Giới thiệu chung về xã Hương Sơn, Thành phố Hà Nội*.
6. Truyền hình Công an nhân dân (2026), *Bảo đảm an ninh, an toàn Lễ hội Chùa Hương*, ngày 23/02/2026.
7. Ủy ban nhân dân xã Hương Sơn (2025), *Báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2026*, Số liệu công bố tại kỳ họp cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân xã Hương Sơn, Hà Nội.